

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

**privind promulgarea Legii pentru modificarea
Legii nr. 297/2004 privind piața de capital**

În temeiul prevederilor art. 77 alin. (1) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se promulgă Legea pentru modificarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital și se dispune publicarea acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

TRAIAN BĂSESCU

București, 8 octombrie 2012.

Nr. 630.

D E C I Z I I A L E C U R Ţ I I C O N S T I T U Ţ I O N A L E

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

D E C I Z I A N r. 785

din 26 septembrie 2012

referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 248/2000 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998 privind acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor obligații bugetare, în scopul privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța

1. În temeiul prevederilor art. 146 lit. a) din Constituție și al art. 15 alin. (1) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările ulterioare, la data de 2 iulie 2012, Președintele României a solicitat Curții Constituționale să se pronunțe asupra Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 248/2000 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998 privind acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor obligații bugetare, în scopul privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța.

Obiecția de neconstituționalitate a fost înregistrată la Curtea Constituțională cu nr. 2.920 din 2 iulie 2012 și constituie obiectul Dosarului nr. 1.171A/2012.

2. În motivarea obiecției de neconstituționalitate Președintele României apreciază că Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 248/2000 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998 privind acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor obligații bugetare, în scopul privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța încalcă dispozițiile constituționale ale art. 1 alin. (5) privind obligativitatea respectării

Constituției, a supremației sale și a legilor, precum și pe cele ale art. 16 alin. (1) privind egalitatea în drepturi.

În acest sens se susține că transferul dreptului de proprietate asupra pachetului de acțiuni reprezentând 69,991% în vederea finalizării privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța s-a realizat prin încălcarea principiului egalității de tratament, respectiv prin conversia datoriilor în acțiuni, tratament de care nu au beneficiat și alte societăți comerciale.

De asemenea, se mai arată că aceste facilități fiscale la plata obligațiilor bugetare restante au fost acordate prin hotărâre a Guvernului și nu printr-un act normativ cu valoare superioară.

Totodată, în obiecția de neconstituționalitate se mai arată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 248/2000 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998 privind acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor obligații bugetare, în scopul privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța, a fost adoptată de Parlamentul României potrivit procedurilor constituționale specifice legilor ordinare, iar la data de 21 martie 2011, Președintele României a solicitat Parlamentului reexaminarea acestei legi, în temeiul art. 77 alin. (2) din

Constituția României. În urma reexaminării, Parlamentul a transmis Președintelui României, în vederea promulgării, legea de aprobare în forma inițială.

3. În conformitate cu dispozițiile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, sesizarea a fost transmisă președinților celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului, pentru a-și formula punctele de vedere asupra obiecției de neconstituționalitate.

Președintele Senatului, președintele Camerei Deputaților și Guvernul nu au comunicat punctele lor de vedere.

CURTEA,

examinând obiecția de neconstituționalitate, raportul întocmit de judecătorul-raportor, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

4. Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. a) din Constituție, precum și ale art. 1, 10, 15 și 18 din Legea nr. 47/1992, republicată, să soluționeze obiecția de neconstituționalitate.

5. Obiectul controlului de constituționalitate, astfel cum rezultă din sesizarea formulată, îl constituie dispozițiile Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 248/2000 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998 privind acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor obligații bugetare, în scopul privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța.

Chiar dacă din susținerile autorului obiecției de neconstituționalitate rezultă că acesta critică din punct de vedere intrinsec Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 248/2000, Curtea reține că, potrivit jurisprudenței sale, în cadrul controlului *a priori* de constituționalitate, în cazul legilor de aprobare a ordonanțelor se poate contesta atât extrinsec, cât și intrinsec soluția cuprinsă în ordonanța astfel aprobată, întrucât „ordonanțele Guvernului aprobate de Parlament prin lege, în conformitate cu art. 115 alin. (7) din Constituție, încetează să mai fie acte normative de sine stătătoare și devin, ca efect al aprobării de către autoritatea legiuitoare, acte normative cu caracter de lege, chiar dacă din rațiuni de tehnică legislativă, alături de datele legii de aprobare, conservă și elementele de identificare atribuite la adoptarea lor de către Guvern” (a se vedea în acest sens Decizia nr. 95 din 8 februarie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 177 din 23 februarie 2006).

Dispozițiile constituționale pretins încălcate sunt cele ale art. 1 alin. (5) privind obligativitatea respectării Constituției, a supremației sale și a legilor, precum și cele ale art. 16 alin. (1) privind egalitatea în drepturi.

6. Examinând obiecția de neconstituționalitate, Curtea reține următoarele:

6.1. Societatea Comercială „Petromidia” — S.A. Constanța a fost înființată în temeiul pct. 95 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.176/1990 privind înființarea de societăți comerciale pe acțiuni în industrie, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 13 bis din 21 ianuarie 1991, și emisă în baza Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, prin preluarea integrală a patrimoniului Combinatului Petrochimic Midia.

Astfel cum rezultă din nota de fundamentare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998, după o încercare nereușită de privatizare a Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța în anul 1997, Fondul Proprietății de Stat a reluat procesul prin publicarea ofertei de vânzare în 30 iulie 1998, cu termen-limită de depunere a ofertelor 26 octombrie 1998.

Având în vedere situația precară a societății, precum și necesitatea continuării procesului de privatizare, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/1998 în vederea acordării unor facilități la plata prețului acțiunilor reprezentând 65,323% din capitalul social al Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța și la plata unor obligații bugetare, Fondul Proprietății de Stat fiind mandatat de Guvern, potrivit art. 2 din ordonanța de urgență, să negocieze și să încheie contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni. Împuternicirea a fost acordată prin Hotărârea Guvernului nr. 985/1998 privind aprobarea mandatului Fondului Proprietății de Stat referitor la privatizarea Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 525 din 31 decembrie 1998.

Adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998 a avut drept scop facilitarea încheierii contractului de vânzare-cumpărare a pachetului de acțiuni și totodată stimularea revigorării economice a Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/1998 privind acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor obligații bugetare, în scopul privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 30 decembrie 1998, prevedea la art. 1 că „**În vederea privatizării Societății Comerciale «Petromidia» — S.A. Constanța, Fondul Proprietății de Stat va negocia și va încheia contractul de vânzare-cumpărare a unui pachet de acțiuni reprezentând 65,323% din capitalul social al acestei societăți comerciale, cu acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor datorii bugetare, facilități care vor fi stabilite prin derogare de la prevederile cap. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, ale cap. V din Ordonanța Guvernului nr. 11/1996, aprobată și modificată prin Legea nr. 108/1996, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/1997, printr-un mandat acordat de Guvern Fondului Proprietății de Stat.**”

În anul 2000 a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 248/2000 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998 privind acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor obligații bugetare, în scopul privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 647 din 12 decembrie 2000, prin care a fost modificată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/1998. Din nota de fundamentare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 248/2000 rezultă că aceasta a fost adoptată ca urmare a modificării structurii acționariatului, care a fost luată în considerare la data întocmirii proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998, ca urmare a includerii unor terenuri în capitalul social. Astfel, structura acționariatului s-a modificat prin includerea unor terenuri în capitalul social și, ca urmare, ponderea acțiunilor deținute de Fondul Proprietății de Stat a crescut de la 65,323%, astfel cum era prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/1998, la 69,991%.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 248/2000, care face obiectul legii de aprobare supuse controlului de constituționalitate, prevede în articolul unic că „**În vederea finalizării privatizării Societății Comerciale «Petromidia» — S.A. Constanța și transferului dreptului de proprietate asupra pachetului de acțiuni reprezentând 69,991% din capitalul social al acestei societăți comerciale către investitorul cu care Fondul Proprietății de Stat a negociat și a încheiat contractul de vânzare-cumpărare având ca obiect respectivul pachet de**

acțiuni, se vor acorda prin hotărâre a Guvernului **facilități la plata unor obligații bugetare și a altor obligații către Ministerul Finanțelor**, prin derogare de la prevederile cap. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, ale cap. V din Ordonanța Guvernului nr. 11/1996, aprobată și modificată prin Legea nr. 108/1996, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/1997, cu modificările și completările ulterioare.”

Ulterior, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/1998 a fost aprobată prin Legea nr. 502/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 522 din 18 iulie 2002, fără a fi însă încorporate, potrivit dispozițiilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, în actul aprobat și modificările aduse în anul 2000 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 248/2000.

În acest context legislativ a fost adoptată Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 248/2000 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998 privind acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor obligații bugetare, în scopul privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța, care reglementează regimul juridic al finalizării procesului de privatizare a Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța ca urmare a încheierii contractului de vânzare-cumpărare a pachetului de acțiuni cu investitorul cu care Fondul Proprietății de Stat a negociat tranzacția și care face obiect al controlului *a priori* de constituționalitate.

6.2. Curtea reține că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 248/2000, obiect al legii de aprobare supuse controlului de constituționalitate, se acordă, în vederea finalizării procesului de privatizare a societății amintite, prin hotărâre a Guvernului, doar facilități la plata unor obligații bugetare și a altor obligații către Ministerul Finanțelor, Guvernul nemaifiind abilitat să acorde investitorului facilități la plata prețului acțiunilor.

Se observă că autorul obiecției de neconstituționalitate critică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 248/2000 prin prisma faptului că acest act normativ institue posibilitatea convertirii în acțiuni a datoriilor bugetare ale Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța. Însă conținutul normativ al

acestei ordonanțe de urgență nu cuprinde nicio asemenea dispoziție, problemele ridicate de autorul obiecției vizând, cel mult, procedura de aplicare concretă a legii de către Guvern, ca reprezentant al statului în relația cu investitorul Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța.

În ceea ce privește conversia datoriilor în acțiuni, aceasta nu face obiectul reglementării criticate, ci, eventual, al unei reglementări anterioare în baza căreia s-a încheiat contractul de privatizare, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/1998, act normativ cu care însă Curtea Constituțională nu a fost sesizată. Or, analiza unor atari critici care vizează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/1998 excedează obiectului controlului de constituționalitate exercitat în temeiul art. 146 lit. a) din Constituție.

6.3. Fără a antama fondul obiecției de neconstituționalitate, Curtea reține că drepturile fundamentale prevăzute în Constituție îi privesc doar pe cetățeni, iar în ceea ce privește persoanele juridice, acestea se bucură de protecția lor numai în măsura în care, printr-o anumită reglementare privind aceste persoane, sunt afectate indirect drepturile fundamentale ale cetățenilor.

Curtea, în jurisprudența sa, de exemplu prin Decizia nr. 657 din 9 octombrie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 890 din 1 noiembrie 2006, a statuat că persoanele juridice nu se bucură de drepturi cetățenești. Or, dacă s-ar accepta aplicabilitatea art. 16 din Constituție și acestor persoane, legiuitorul nu ar mai putea reglementa, în mod distinct, regimul lor juridic.

Or, în speță, reglementarea nu vizează drepturi fundamentale ale cetățenilor, ci o serie de avantaje în scopul finalizării procesului de privatizare. Regimul acordării facilităților reprezintă strict o problemă de politică economică, pe care legiuitorul originar sau delegat este îndreptățit să o adopte în funcție de interesele naționale, legate de procesul de privatizare, în funcție de situația concretă a fiecărei societăți supuse procesului de privatizare. Or, problema uniformității diferitelor politici de privatizare legate de strategia națională de privatizare nu este o problemă de ordin constituțional, ci de politică economică, astfel încât în cauză nu poate fi reținută incidența art. 16 din Constituție.

Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art. 146 lit. a) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 11 alin. (1) lit. A.a), al art. 15 alin. (1) și al art. 18 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, cu majoritate de voturi,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Respinge, ca inadmisibilă, obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 248/2000 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/1998 privind acordarea unor facilități la plata prețului acțiunilor și la plata unor obligații bugetare, în scopul privatizării Societății Comerciale „Petromidia” — S.A. Constanța. Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Președintelui României și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Dezbaterile au avut loc la data de 19 septembrie 2012 și 26 septembrie 2012 și la acestea au participat: Augustin Zegrean, președinte, Acsinte Gaspar, Petre Lăzăroiu, Mircea Ștefan Minea, Iulia Antoanella Motoc, Ion Predescu, Puskás Valentin Zoltán și Tudorel Toader, judecători.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE,
AUGUSTIN ZEGREAN

Magistrat-asistent,
Andreea Costin